

# 浦江创新论坛 研究报告

(2022 年第 6 期, 总第 154 期)

上海浦江创新论坛中心

2022 年 9 月 13 日

---

2022 浦江创新论坛专题简报之六

构建双碳创新政策体系 共同应对全球性挑战

**编者按：**2022浦江创新论坛——政策论坛以“低碳创新政策”为主题，聚焦低碳创新政策的内涵、碳达峰、碳中和目标下新的政策理念、实现“低碳化”发展的创新政策工具、低碳目标对现有科技创新政策的影响等问题展开深入研讨。本期简报对政策论坛嘉宾观点进行梳理，供参考。

## 2022 浦江创新论坛专题简报之六

### 构建双碳创新政策体系 共同应对全球性挑战

科技创新要对“低碳化”发展形成有效支撑，必须在技术和政策两端同时发力。传统上具有领域性质的、“散点”式的能源科技政策、环保科技政策、绿色科技政策等，已不能适应当前各国“低碳化”发展的紧迫需求。越来越多国家意识到科技创新是实现“低碳化”发展的有效路径，将更多科技资源投向“低碳化”发展目标，围绕实现“低碳化”目标的“低碳创新政策”体系呼之欲出。与会嘉宾一致认为，亟待对全球低碳创新政策的机遇与挑战进行体系化探讨，以提高全球低碳科技创新合作成效。

#### 一、“双碳”战略为创新政策发展带来新机遇

一是压实创新政策着力点，支撑碳达峰碳中和。中国科学技术发展战略研究院院长张旭指出，清洁技术成为各国低碳政策战略重心，美国认为“双碳”技术创新的关键体现在：一是要借助规模效应降低成本加速清洁技术部署，二是加强基础研究为 2030 年后的低碳转型提供技术支撑。例如，英国聚焦于电力、建筑和工业领域，关注核能、氢能、海上风电、CCUS、智慧能源系统等技术研发；法国则明确聚焦能源部门脱碳、能源利用效率提升和碳封存三个技术攻关方向。未来清洁技术标准化成为科技政策的重要支持方向，技术标准化是技术大规模应用的基本前提，日本积极推进碳减排技术与设备的国际标准制定，注重氢能、海上风力发电和蓄电池三个产业的国际标准化工作，加速上述产业新技术的国际市场化应用，避免“技术领先、市场落后”的局面出现。

二是低碳领域国际竞合日益加强，需出台相关创新政策予以支撑。

低碳领域国际科技竞争日益加剧，世界主要经济体虽重视低碳领域国际科技合作，但其核心是借助国际合作提升本国清洁能源科技实力，通过绿色技术、产品出口抢占国际市场份额，以期实现本国经济复苏和产业升级。张旭指出，日本采取差异化的国际合作模式，与欧盟国家通过国际合作致力于解决研发瓶颈，与新兴经济体的国际合作则致力于市场的开发。国家气候战略中心原主任李俊峰指出碳达峰碳中和是中国发展道路的第三次关键抉择，关乎中华民族永续发展和构建人类命运共同体，这是中国不断融入世界，进而引领世界的开始。全面推进发展转型是实现“双碳”目标的基础，中国实现“双碳”目标，既是履行《联合国气候变化框架公约》缔约方的责任和义务，也是实现高质量发展转型的内在要求，要求中国与全球大多数国家一道，走一条低排放的发展道路，因此发展转型是实现“双碳”目标的基础。

**三是政策协调性成为推进绿色低碳战略的重要保障。**张旭认为，政策协调性成为推进低碳战略的重要保障，单一产业的碳减排政策往往涉及多部门联合实施，政策制定的协调性有助于碳中和行动目标如期实现。21世纪议程管理中心主任黄晶指出，当前我国碳中和技术需求紧迫、市场机制缺失、政策支持不足，技术、市场、政策存在不同程度的“割裂”，需要不断融合、协同发力，三者的“交集”越大，科学技术的作用越显著，“变不可能为可能”的可能性越大。

## **二、加快完善科技创新环境，推动绿色低碳发展**

**一是更加注重完善制度环境。**科技部政策法规司副司长汤富强指出，要实现“双碳”目标，科技创新和制度创新同等重要，缺一不可，未来不仅要通过技术进步降低绿色溢价，而且要加强政策引导，在政策实践基础上加强法律等制度的规范。黄晶指出，支撑、约束、激励

等三类政策促进碳中和技术体系建立，2010-2020年，光伏、风电等可再生能源发电成本快速下降，大部分贡献来自支撑政策；为实现碳中和目标，中国出台并不断完善系列约束政策，例如提出碳排放总量和强度的“双控”目标，在碳排放核算方法中更新电网排放标准；各国通过激励政策等为低碳技术商业化推广提供有利环境。

**二是更加注重营造良好的创新生态。**国家气候战略中心原主任李俊峰指出，双碳工作的本质是改变我国经济发展过程中出现的不协调、不平衡和不可持续的矛盾。当前我国经济结构还不合理，工业化、新型城镇化还在深入推进，经济发展和民生改善任务还很重。碳达峰碳中和作为一种经济社会的系统性变革，是一个长期的过程，要有打持久战的思想准备。从海南低碳领域的发展来看，**海南省科技厅副厅长刘作凯**介绍，海南省生态优势明显，一是在持续践行低碳环保，建设海南热带雨林国家公园、推广清洁能源岛和清洁能源汽车、推行“禁塑”工作（成为国内首个全面“禁塑”省份）、应用和推广装配式建筑、打响“六水共治”攻坚战等；二是人文地理优势明显，温度优势、纬度优势等适合热带高效农业和航天科技等新兴产业发展。

**三是更加主动融入全球创新网络。**张旭指出，能源领域是全球低碳战略的关键领域，能源独立是国家安全基石和未来发展方向，能源的地质垄断属性越来越弱，技术成本属性越来越强，能源系统集成化是“双碳”战略的重要基础平台。**伦敦大学学院巴特莱特建筑学院教授德马里斯·科夫曼**提出，国际特大城市、大城市能够通过自己的能源使用方式更好地减少气候变化的影响，尤其是特大城市，对实现可持续的能源变革很关键。**刘作凯**指出，面向未来，海南自贸港到2025年将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中

叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。加快实施“三极一带一区”发展布局，健全平台、政策、项目体制机制，以更高水平、更高质量的区域协调发展赋能自贸港建设。

**整 理：薛 雅、刘 笑**