

# 浦江创新论坛 研究报告

(2021 年第 10 期, 总第 145 期)

上海浦江创新论坛中心

2021 年 6 月 16 日

---

2021 浦江创新论坛专题简报之十

协同集聚：新城市、新空间

**编者按：**2021 浦江创新论坛——区域（城市）论坛上，与会专家重点研讨百年未有之大变局下深化落实京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、川渝地区双城经济圈建设等重要内容，对全球和中国区域协同发展的发展和实践进行了剖析和总结，提出具有前瞻性、建设性的意见建议。本期简报基于嘉宾<sup>1</sup>报告整理而成，供参考。

---

<sup>1</sup> 中国工程院院士，德国国家科学与工程院院士，瑞典皇家工程科学院院士，美国建筑师协会荣誉院院士，同济大学原副校长吴志强，中国科学院院士、香港科学院院士、发展中国家科学院院士、香港大学教授叶嘉安，中国科学院特聘研究员、国际欧亚科学院院士方创琳，重庆社会科学院副院长张波，联合国人居署亚太区高级人类住区干事 Bruno Dercon、上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长屠启宇。

## 2021 浦江创新论坛专题简报之十

### 协同集聚：新城市、新空间

当今世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革加速演进和迭代，全球科技竞争态势愈发激烈和复杂，我国加快推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，需要重新审视、科学制定区域经济和科技协调发展布局。

#### 一、城市群已成为驱动国家和区域创新发展的重要动力

一是国外城市群的发展和实践。城市群是城镇化和工业化进入高级阶段的产物，从全球范围来看，城市群已经为了驱动国家和区域创新发展的重要动力。对此，**吴志强**指出目前世界范围重点关注的 48 个群落中，最重要的除中国长三角、京津冀和大湾区三大群之外，还有日本东京到大阪的城市带，美国西海岸、东海岸还有五大湖地区，但五大湖最近衰退比较厉害，印度有两大群尤其要注意恒河城镇带，欧洲的城市群有包括大伦敦和“蓝香蕉”地带等。**方创琳**指出从全球角度来讲，120 年全球城市群的经历四次扩张，分别从城市到都市区，都市区到都市圈，从都市圈到城市群，再到大都市连绵带。**屠启宇**指出目前国际上除了实践较多的城市群、都市圈、都市区域之外，还出现了一些新空间和新事物，比如毗邻地区和战略空间的发展，毗邻地区要突破点、轴、面的界限，打通网络，推进和加强跨界合作，而区域一体化中的战略空间强调强烈的联动色彩，总体上是一个特殊功能区，希望能成为拉动区域联动发展的引擎。

二是国内重要城市群的发展和经验。中国城市群的起步较晚，但

发展速度很快，“十四五”规划共提出了 19 个城市群，未来 15 年，各种生产要素要继续向城市群地区集聚。

对此，**吴志强**再次强调了城市群发展中“合板理论”的重要性，他认为城市群各城市之间的长短板合板有助于形成强大区域发展优势。单个城市的创新能力受制于城市的短板，而区域内城市的长板和短板合拢可以强化整个区域的创新能力。**叶嘉安**客观分析了珠三角地方的发展阶段、发展特点和驱动因素，总结了粤港澳大湾区过去的发展经验，认为过去“前店后厂”的联动模式推动了珠三角的经济发展，也促进香港经济向生产性服务业转型，形成协同发展、互惠互利双赢的局面。**方创琳**指出城市群抱团提升城市可持续发展能力。从京津冀发展实践来看，也证实了各城市协作过程中抱团发展，遵循协同规律联合爬升，协同发展在重点领域取得显著成效，达到预期的协同目标。**屠启宇**从城市空间的角度，高度评价了长三角高质量一体化发展的突出成果。他指出，长三角高质量一体化在空间创新上推动不同城市采用不同的策略方式，集成了当代区域规划中最丰富的新空间，不仅充分体现了中国自信，也为探索区域一体化发展的制度体系和路径模式，为全球区域一体化发展提供了重要示范。

## 二、新时期区域协同发展面临的新挑战

在新形势新背景下，区域协同发展也面临着诸多新挑战。

**一是满足经济高质量发展的要求。****叶嘉安**认为国际经济转变和中国经济的高速发展对珠三角跟香港经贸合作产生重要的影响，2020 年珠三角的综合经济竞争力排名中，深圳首次超越了香港，“前店后厂”模式的协同效应开始减弱，需要在新时期积极考虑在“双循环”格局

下，充分利用国内庞大市场。**张波**指出成渝地区双城经济圈发展面临一些挑战，包括成渝地区区域整体实力不强、城市化布局仍需优化、科技创新能力不突出、协同创新有待深化等问题。

**二是应对城市资源环境的压力。****方创琳**指出，相比较国际城市群发育相对成熟，面对的资源环境问题相对较少的状况，国内城市群则由于近年的快速扩张带来了比较严重的资源环境压力，目前京津冀城市群是我国 19 个城市群中国家创新能力最强，但是城市问题最突出、生态环境压力最大、国家战略需求最紧迫的。

**三是应对人口老龄化的挑战。**随着全球老龄化进程加快，如何通过政策和规划提供可持续解决方案以有效应对人口老龄化，是城市发展迈向更公正、绿色和健康的未来要面临的重要挑战。**Bruno Dercon**指出政策和规划应提供可持续解决方案，以有效应对人口老龄化。比如，在日本，新技术、新方案、新思维已广泛运用于城市老龄化的积极应对中。新加坡、香港在过去 50 年一直致力于改善老年人可持续住宅和老年照护的问题，使得他们更好地和谐生活。

### **三、对于促进区域协同高质量发展的若干建议**

**一是紧抓“双循环”发展格局新机遇。****叶嘉安**提出，新时期粤港澳大湾区要抓住发展机遇，形成优势互补，推动紧密合作与协同发展。把握“双循环”新发展格局和区域全面经济伙伴关系协议( RECP )机遇，充分挖掘国内市场；发挥香港科研优势，以高新科技合作作为将来新的经济合作；发挥大湾区国际金融和生产性服务业优势，服务“一带一路”，消除障碍、共建桥梁、优势互补、互惠互利，推动大

湾区紧密合作、协同发展。**屠启宇**指出应在“双循环”格局下，发挥区域作为最可靠、最基本的小循环单元的作用，加速升级区域循环体系的意义深远，使得空间规划承担重大责任。

**二是倡导和实践可持续发展战略。****吴志强**提出，以“人类数字城市图谱”（CiMA）数据库为纽带，将联合全世界科学家一起，努力实现以下目标，包括实现联合国可持续发展目标、应对人类生活的城市气候变化的挑战、推进城乡更好地与自然和谐发展、提升城市生命的安全健康韧性、促进管理者学术界和机构跨城市知识和经验交流等。**Bruno Dercon**强调了“让城市变得更友好”是城市的规划者以及政策制定者面临的重大实践。他指出，联合国倡导“不让任何一个人落下，不让任何一个城市落下”，目的是让经济和城市不仅有利于年轻人，也有利于老年人，最终追求的是对所有人都绿色和健康的城市。

**三是持续优化创新空间和协同发展。****张波**提出实现成渝双城经济圈的高质量发展的三步走。一是积极争取推进国家对双城经济圈的科技战略部署早日落地。二是强化横向联合，推进长江经济带协同创新走廊建设，加强与长三角和长江中游城市群的协同配合。三是深化内部协同，促进川渝创新资源的共建共享，加快完成协同创新生态圈建设。**屠启宇**从改善空间尺度协同，提高城市群发展水平的角度指出，应该从战略空间储备，战略廊道的预留，战略方案的储备，充分研究基地的势能变化和发展潜力，协同方向的研究预判与部署。同时，区域尺度的体制机制、组织创新正进入活跃期，国土空间规划应及时保障。加深区域尺度空间创新的认识，要推动规划创新。

整 理：陈 竹